

طبيعة العلاقة بين الموظف العام والإدارة

حميد شاوش

كلية العلوم القانونية والسياسية

جامعة باجي مختار - عنابة

ملخص

اختلف الفقهاء في تحديد طبيعة رابطة الموظف العام بالإدارة، فمنهم من اعتبرها علاقة تعاقدية يحكمها القانون الخاص، ومنهم من اعتبرها علاقة عقدية يحكمها القانون العام. وبَيَّن من يعتبرها ذات طبيعة انتقائية يتوقف تحديدها على نوع الوظيفة التي يشغلها الموظف داخل المرفق العام. استقر الفقه والقضاء حديثاً على اعتبارها علاقة قانونية وتنظيمية تحكمها النصوص التشريعية والتنظيمية. اختلف في شأنها فقهاء الشريعة الإسلامية فاعتبرها بعضهم تكليفاً وكتيِّفها بعضهم عقداً. يجب أن يراعى التكيِّف القانوني لهذه الرابطة المصلحة العامة وحسن سير المرفق العام من جهة، والمصلحة الشخصية للموظف، من أجل ضمان أدائه لمهامه بكفاءة.

الكلمات المفتاحية: موظف عام، مركز قانوني، علاقة تعاقدية، علاقة قانونية وتنظيمية، تكليف، عقد.

La Nature du lien entre le fonctionnaire public et l'administration

Résumé

Différents concepts ont été adoptés en doctrine au sujet de la nature du lien entre le fonctionnaire public et l'administration. Certains juriconsultes considèrent qu'il s'agit d'une relation contractuelle de droit privé, d'autres la considèrent comme une relation contractuelle de droit public, tandis que d'autres encore la définissent comme une relation sélective. La jurisprudence actuelle opte pour la relation statutaire et réglementaire. La chariaà islamique adopte le concept du contrat et celui de l'assignement. La détermination du lien doit tenir compte de l'intérêt public et du bon fonctionnement du service et de l'intérêt personnel du fonctionnaire public, et ce, pour assurer un accomplissement efficace de sa tâche.

Mots clés: Fonctionnaire public, situation juridique, relation contractuelle, relation statutaire et réglementaire, contrat.

The Nature of the Relationship between the Civil Servant and the Administration.

Abstract

Different concepts have been adopted by legal scholars about the nature of the relationship between the civil servant and his administration. Some juriconsults consider it as a contract under private law; others as a contract under public law; some others consider that it is a selective relationship. Jurisprudence and jurisdiction are stable on the statutory and regulatory nature. Two concepts of Islamic chariaà have been adopted: the contract and assignment.

Keywords: Civil servant, legal status, contractual relationship, statutory and regulatory relationship, contract.